



กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
การเคหะแห่งชาติ

เอกสารประกอบการชี้แจง

เสนอ

คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษา
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ

พ.ศ. 2569

วุฒิสภา



การเคหะแห่งชาติ

สารบัญ

		หน้า
1.	รายนามผู้ชี้แจง	1
2.	วิสัยทัศน์ พันธกิจ โครงสร้างหน่วยงาน การดำเนินการกิจหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายจัดตั้งหน่วยงาน และการบูรณาการหรือประสานภารกิจในมิติด้านอื่น	2
3.	ภาพรวมงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ 3 ปีย้อนหลัง (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2567-2569) ตามแบบ สว.69-01 (กรม/หน่วยงาน)	5
4.	ภาพรวมแผนงาน ผลผลิต/โครงการ และโครงการที่สำคัญ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 ตามแบบ สว.69-02 (กรม/หน่วยงาน)	8
5.	ผลการเบิกจ่ายและผลการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. 2567-2568 ตามแบบ สว.69-03 (กรม/หน่วยงาน)	15
6.	การดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 วุฒิสภา ตามแบบ สว.69-04 (กรม/หน่วยงาน)	20

1. รายนามผู้ชี้แจง

ส่วนราชการ การเคหะแห่งชาติ

ลำดับ	ชื่อ - สกุล	ตำแหน่ง
1.	นายทวีพงษ์ วิชัยดิษฐ	ผู้ว่าการการเคหะแห่งชาติ
2.	นางฐิตาภรณ์ ลาภเกียรติเสรี	รองผู้ว่าการการเคหะแห่งชาติ
3.	นายอุดมลชัย วิวัฒน์บวรพงษ์	รองผู้ว่าการประจำสำนัก ผู้ว่าการการเคหะแห่งชาติ
4.	นางสุขุมภรณ์ จงภักดี	ผู้ช่วยผู้ว่าการการเคหะแห่งชาติ
5.	นางนิรมล พันธงาม	ผู้อำนวยการฝ่ายนโยบายและแผน
6.	นางฤดีกาญจน์ สระแก้ว	ผู้อำนวยการฝ่ายบริหารการเงินและ งบประมาณ

ผู้ประสานงาน

1.	นางสาวณัฏฐา สุขเจริญ	พนักงานการเงินและบัญชี ระดับ 6 หมายเลขโทรศัพท์ 091-9366454
2.	นางสาวคณิสรา ศิริพงษ์	เศรษฐกร ระดับ 5 หมายเลขโทรศัพท์ 085-3398277

2. วิสัยทัศน์ พันธกิจ โครงสร้างหน่วยงาน การดำเนินการกิจหน้าที่และอำนาจ
ตามกฎหมายจัดตั้งหน่วยงาน และการบูรณาการหรือประสานภารกิจในมิติด้านอื่น

2. วิสัยทัศน์ พันธกิจ โครงสร้างหน่วยงาน การดำเนินการกิจหน้าที่และอำนาจ ตามกฎหมายจัดตั้งหน่วยงาน และการบูรณาการหรือประสานภารกิจในมิติด้านอื่น

วิสัยทัศน์

" สร้างบ้าน สร้างสุข เพื่อคุณภาพชีวิตที่ดี "

พันธกิจ

1. สร้างบ้านคุณภาพที่ทุกคนเป็นเจ้าของได้
2. สร้างความสุขในชุมชน
3. สร้างสังคมคุณภาพเพื่อชีวิตที่ดี

โครงสร้างหน่วยงาน

การเคหะแห่งชาติ มี 34 ฝ่าย 1 คณะ 1 ศูนย์ 2 สำนักงาน 132 กอง

ภารกิจตามกฎหมายที่จัดตั้งหน่วยงาน

1. สร้าง ซื้อ จัดหา จำหน่าย เช่า ให้เช่า ให้เช่าซื้อ ยืม ให้ยืม รับจำนอง ว่าจ้าง รับจ้าง แลกเปลี่ยน โอน รับโอน ถิ่นกรรมสิทธิ์ มีสิทธิครอบครอง หรือมีทรัพย์สินอื่นหรือดำเนินการใดๆ เกี่ยวกับทรัพย์สิน
2. ให้กู้ยืมเงินหรือจัดหาแหล่งเงินกู้หรือค้ำประกันเงินกู้ ให้แก่ประชาชนผู้ประสงค์จะมีเคหะเป็นของตนเอง
3. ให้กู้ยืมเงินหรือจัดหาแหล่งเงินกู้หรือค้ำประกันเงินกู้ ให้แก่บุคคลผู้ประสงค์จะร่วมดำเนินการกิจการกับการเคหะแห่งชาติ ในการจัดให้มีเคหะเพื่อประชาชน เช่า เช่าซื้อ หรือซื้อตามข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนดด้วยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี
4. จัดหาที่ดิน และวัสดุก่อสร้างสำหรับก่อสร้างเคหะ
5. จัดให้มี หรือพัฒนาสาธารณูปโภค หรือบริการอื่นที่จำเป็นเพื่อให้สภาพการอยู่อาศัยดีขึ้น
6. กู้ยืมเงินในประเทศหรือต่างประเทศ หรือจากองค์การระหว่างประเทศ
7. ออกพันธบัตร หรือตราสารอื่นใดเพื่อการลงทุน
8. เข้าร่วมดำเนินการกิจการกับบุคคลอื่น หรือถือหุ้นในบริษัทจำกัด หรือบริษัทมหาชนจำกัด เพื่อดำเนินกิจการอันอยู่ในขอบเขตแห่งวัตถุประสงค์ของการเคหะแห่งชาติ
9. เรียกเก็บเงินค่าใช้จ่ายในการบำรุงรักษา และการจัดสาธารณูปโภค และบริการสาธารณะ
10. กระทำการอย่างอื่นบรรดาที่เกี่ยวข้องเนื่องกับการจัดการให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ของการเคหะแห่งชาติ

3. ภาพรวมงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ 3 ปีย้อนหลัง
(ปีงบประมาณ พ.ศ. 2567-2569)

(แบบ สว.69-01 (กรม/หน่วยงาน))

ภาพรวมงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ 3 ปีย้อนหลัง
(ปีงบประมาณ พ.ศ. 2567-2569)

.....

ชื่อหน่วยงาน (ระดับกรมหรือเทียบเท่า) การเคหะแห่งชาติ

1. จำแนกตามลักษณะรายจ่าย

หน่วย : ล้านบาท (ทศนิยม 4 ตำแหน่ง)

รายการ	ปี 2567 (1)	ปี 2568 (2)	ปี 2569 (3)	เปรียบเทียบ (2) และ (3)	
				เพิ่มขึ้น/ลดลง	ร้อยละ
รวมทั้งสิ้น	999.0119	990.9135	1,008.1303	17.2168	1.74
1.1 รายจ่ายประจำ	598.7034	596.6289	557.8062	(38.8227)	(6.51)
1.2 รายจ่ายลงทุน	400.3085	394.2846	450.3241	56.0395	14.21

2. จำแนกตามงบรายจ่าย

หน่วย : ล้านบาท (ทศนิยม 4 ตำแหน่ง)

รายการ	ปี 2567 (1)	ปี 2568 (2)	ปี 2569 (3)	เปรียบเทียบ (2) และ (3)	
				เพิ่มขึ้น/ลดลง	ร้อยละ
รวมทั้งสิ้น	999.0119	990.9135	1,008.1303	17.2168	1.74
2.1 งบบุคลากร	-	-	-	-	-
2.2 งบดำเนินงาน	-	-	-	-	-
2.3 งบลงทุน	-	-	-	-	-
2.4 งบเงินอุดหนุน	931.5619	868.9360	924.9702	56.0342	6.45
2.5 งบรายจ่ายอื่น	67.4500	121.9775	83.1601	(38.8174)	(31.82)

3. เงินนอกงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ

หน่วย : ล้านบาท (ทศนิยม 4 ตำแหน่ง)

รายการ	ปี 2567 (1)	ปี 2568 (2)	ปี 2569 (3)	เปรียบเทียบ (2) และ (3)	
				เพิ่มขึ้น/ลดลง	ร้อยละ
3.1 เงินนอกงบประมาณสะสมคงเหลือยกมา	2,411.5250	2,169.1970	2,203.2440	34.0470	1.57
3.2 รายได้ประเภทเงินนอกงบประมาณ	6,871.7489	6,925.8885	8,960.6703	2,034.7818	29.38
3.3 รวมเงินนอกงบประมาณทั้งสิ้น (3.1+3.2)	9,283.2739	9,095.0855	11,163.9143	2,068.8288	22.75
3.4 นำไปสมทบกับงบประมาณ	15.6410	-	-	-	-
(1) งบบุคลากร	-	-	-	-	-
(2) งบดำเนินงาน	-	-	-	-	-
(3) งบลงทุน	-	-	-	-	-
(4) งบเงินอุดหนุน	15.6410	-	-	-	-
(5) งบรายจ่ายอื่น	-	-	-	-	-

รายการ	ปี 2567 (1)	ปี 2568 (2)	ปี 2569 (3)	เปรียบเทียบ (2) และ (3)	
				เพิ่มขึ้น/ลดลง	ร้อยละ
3.5 คงเหลือหลังหักเงินนำไปสมทบกับงบประมาณ (3.3-3.4)	9,267.6329	9,095.0855	11,163.9143	2,068.8288	22.75
3.6 แผนการใช้จ่ายอื่น	7,098.4359	6,891.8415	8,623.3283	1,731.4868	25.12
(1) ภารกิจพื้นฐาน	3,573.1640	4,522.6900	4,153.3680	(369.3220)	(8.17)
- รายจ่ายประจำ	3,011.9660	3,941.5220	3,660.2530	(281.2690)	(7.14)
- รายจ่ายลงทุน	561.1980	581.1680	493.1150	(88.0530)	(15.15)
(2) ภารกิจเพื่อการพัฒนา	3,525.2719	2,369.1515	4,469.9603	2,100.8088	88.67
- รายจ่ายประจำ	1,817.7080	1,343.0910	2,465.5550	1,122.4640	83.57
- รายจ่ายลงทุน	1,707.5639	1,026.0605	2,004.4053	978.3448	95.35
3.7 คงเหลือ (3.5-3.6)	2,169.1970	2,203.2440	2,540.5860	337.3420	15.311

หมายเหตุ : วงเงินที่นำไปสมทบตามแนวทางการจัดทำงานงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 ตามฐานข้อมูลสำนักงานงบประมาณ และ/หรือ เอกสารงบประมาณ

4. งบประมาณตามยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ จำแนกตามกลุ่มแผนงาน 3 ปีย้อนหลัง

หน่วย : ล้านบาท (ทศนิยม 4 ตำแหน่ง)

ประเภทงบประมาณรายจ่าย - แผนงาน		ปี 2567 (1)	ปี 2568 (2)	ปี 2569 (3)	เปรียบเทียบ (2) และ (3)	
					เพิ่มขึ้น/ (ลดลง)	ร้อยละ
รวมทั้งสิ้น		999.0119	990.9135	1,008.1303	17.2168	1.74
4.1	แผนงานพื้นฐาน	-	-	-	-	-
4.2	แผนงานยุทธศาสตร์	931.5619	868.9360	924.9702	56.0342	6.45
	(1) แผนงานยุทธศาสตร์มาตรการแบบเจาะจงกลุ่มเป้าหมาย เพื่อแก้ปัญหาเฉพาะกลุ่ม	931.5619	868.9360	924.9702	56.0342	6.45
4.3	แผนงานบูรณาการ	-	-	-	-	-
4.4	แผนงานบุคลากรภาครัฐ	-	-	-	-	-
4.5	รายการค่าดำเนินการภาครัฐ	67.4500	121.9775	83.1601	(38.8174)	(31.82)
	(1) แผนงานบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ	67.4500	121.9775	83.1601	(38.8174)	(31.82)

4. ภาพรวมแผนงาน ผลผลิต/โครงการ และโครงการที่สำคัญ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569

(แบบ สว.69-02 (กรม/หน่วยงาน))

ภาพรวมแผนงาน ผลผลิต/โครงการ และโครงการที่สำคัญ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569

ชื่อหน่วยงาน (ระดับกรมหรือเทียบเท่า) ภารกิจและแหล่งทุน
.....

1 ภาพรวมแผนงาน ผลผลิต/โครงการ จำแนกตามงบรายจ่าย

หน่วย : ล้านบาท (ทศนิยม 4 ตำแหน่ง)

แผนงาน – ผลผลิต/โครงการ (ทุกแผนงาน)	งบบุคลากร				งบดำเนินงาน						งบลงทุน			งบราย จ่ายอื่น	รวม ทั้งสิ้น
	เงินเดือน	ค่าจ้าง ประจำ	ค่าจ้าง ชั่วคราว	ค่าตอบแทน พนักงานฯ	รวม	ค่าตอบแทน	ค่าวัสดุ	ค่าวัสดุ บริโภค	ค่า สาธารณูปโภค	รวม	ค่า ครุภัณฑ์	ที่ดินและ สิ่งก่อสร้าง	รวม		
1. แผนงานยุทธศาสตร์มาตรการ แบบเจาะจงกลุ่มเป้าหมายเพื่อ แก้ปัญหาเฉพาะกลุ่ม (1) โครงการเสริมสร้างความมั่นคง ด้านที่อยู่อาศัย	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	924.9702
2. แผนงานยุทธศาสตร์เพื่อ สนับสนุนด้าน.....	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	924.9702
3. แผนงานบูรณาการ	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
4. แผนงานพื้นฐาน	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
5. แผนงานบุคลากรภาครัฐ	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
6. แผนงานบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ (1) โครงการขุดเขตดอกเบี้ยเพื่อ การพัฒนาที่อยู่อาศัย	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	83.1601	83.1601

- คำชี้แจง : 1. ให้กรม/หน่วยงาน ระบุข้อมูลทุกแผนงานที่ได้รับจัดสรรงบประมาณ
2. ให้ระบุข้อมูลเฉพาะผลผลิต/โครงการ ที่อยู่ในแผน ทุกโครงการ โดยไม่ต้องลงรายละเอียดถึงกิจกรรม
3. เฉพาะ “แผนงานพื้นฐาน” และ “แผนงานบุคลากรภาครัฐ” ให้ระบุเฉพาะภาพรวมตัวเลขงบประมาณ ไม่ต้องระบุรายละเอียด ผลผลิต/โครงการ กิจกรรม
4. ใช้ฐานข้อมูลตามค่าของงบประมาณ แบบ สป.1009 (หน่วยงาน) : คู่มือปฏิบัติการจัดทำของงบประมาณ พ.ศ. 2569 และ/หรือ เอกสารงบประมาณเล่มข่าวคาดแดง

แผนงาน – ผลผลิต/โครงการ – กิจกรรม – ตัวชี้วัด (ยกเว้นแผนงานบุคคลลาภการภาครัฐ)	งบประมาณ 2569	งบรายจ่าย	ลักษณะการดำเนินการ	ที่มา/ความต้องการโครงการ	สถานที่ดำเนินการ/ สถานภาพปัจจุบัน (ณ วันที่ทำคำขอ)	ผลสัมฤทธิ์ที่คาดว่าจะได้รับ จากการใช้จ่ายงบประมาณ
<p>ตัวชี้วัด :</p> <p>เชิงปริมาณ : จำนวนครัวเรือนผู้มียรายได้รายได้น้อยที่ได้รับสินเชื่อเพื่อเช่าซื้อที่อยู่อาศัย (700 ครัวเรือน)</p> <p>เชิงปริมาณ : จำนวนชุมชนที่ได้รับการพัฒนาและปรับปรุงสิ่งแวดล้อมการอยู่อาศัยเพื่อช่วยยกระดับคุณภาพชีวิต (125 แห่ง)</p> <p>เชิงปริมาณ : ภาครัฐเครือข่ายเพื่อการพัฒนาที่อยู่อาศัยระดับจังหวัดที่มีสมรรถนะด้านการบริหารจัดการที่อยู่อาศัยของท้องถิ่นตนเอง (1 กลุ่มจังหวัด)</p> <p>เชิงคุณภาพ : ร้อยละของกลุ่มเป้าหมายมีความรู้ความเข้าใจในการฟื้นฟูเมืองชุมชนดินแดง และส่วนร่วมในกระบวนการทางสังคม (ร้อยละ 90)</p> <p>เชิงคุณภาพ : ร้อยละของกลุ่มเป้าหมายมีความรู้ความเข้าใจในการฟื้นฟูเมืองชุมชนรามอินทรา และมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนแม่บทฯ ในกระบวนการทางสังคม (ร้อยละ 90)</p> <p>เชิงคุณภาพ : ร้อยละของกลุ่มเป้าหมาย มีความรู้ความเข้าใจในการฟื้นฟูเมืองชุมชนทุ่งสองห้อง และมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนแม่บทฯ ในกระบวนการทางสังคม (ร้อยละ 90)</p> <p>เชิงปริมาณ : จำนวนชุมชนที่อยู่อาศัยประเภทเช่าที่ได้รับการปรับปรุงซ่อมแซม (33 แห่ง)</p> <p>เชิงปริมาณ : จำนวนชุมชนที่สามารถยกระดับชุมชนสู่การพัฒนาที่ยั่งยืนตามเกณฑ์วัด 4 มิติ (20 ชุมชน)</p> <p>เชิงปริมาณ : จำนวนหน่วยที่อยู่อาศัยที่ได้รับการตรวจสอบอาคารตามกฎหมายกระทรวงตามมาตรา 32 พ.ศ. 2548 (17,000 หน่วย)</p>				<p>Innovation” เป็นการพัฒนาที่อยู่อาศัยที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ตามแนวทาง Universal Design และ NHA Eco-village รวมถึงการฟื้นฟูชุมชนที่อยู่อาศัยที่เสื่อมโทรมได้แก่ โครงการฟื้นฟูเมืองชุมชนดินแดง ห้วยขวาง รามอินทรา ฯลฯ รวมถึงการดูแลคุณภาพชีวิตภายหลังการเข้าอยู่อาศัยทั้งด้านกายภาพ สังคม เศรษฐกิจ และสิ่งแวดล้อม</p>		

แผนงาน – ผลผลิต/โครงการ – กิจกรรม – ตัวชี้วัด (ยกเว้นแผนงานบุคคลากรภาครัฐ)	งบประมาณ 2569	งบรายจ่าย	ลักษณะการดำเนินการ	ที่มา/ความต้องการโครงการ	สถานที่ดำเนินการ/ สถานภาพปัจจุบัน (ณ วันที่ทำคำขอ)	ผลสัมฤทธิ์ที่คาดว่าจะได้รับ จากการใช้จ่ายงบประมาณ
<p>เชิงปริมาณ : จำนวนโครงการที่จัดทำรายงานผลการปฏิบัติตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมและมาตรการติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อม (119 โครงการ)</p> <p>เชิงปริมาณ : จำนวนพื้นที่เป้าหมายเพื่อการพัฒนาและปรับปรุงระบบฐานข้อมูลที่อยู่อาศัยผู้มีรายได้น้อย (5 จังหวัด)</p>						
<p>2. แผนงานบริหารจัดการพื้นที่ภาครัฐ</p> <p>โครงการชดเชยดอกเบี้ยเพื่อการพัฒนาที่อยู่อาศัย</p> <p>กิจกรรม:</p> <p>1) ชดเชยดอกเบี้ยค่าก่อสร้างโครงการฟื้นฟูเมืองชุมชนดินแดง</p> <p>2) ชดเชยดอกเบี้ยที่เกิดจากเงินเบิกเกินบัญชี (OD) โครงการบ้านเอื้ออาทร</p> <p>ตัวชี้วัด :</p> <p>เชิงปริมาณ : จำนวนงบประมาณที่ได้รับการชดเชยดอกเบี้ยการก่อสร้างโครงการฟื้นฟูเมืองชุมชนดินแดง</p> <p>เชิงปริมาณ : จำนวนงบประมาณที่ได้รับการชดเชยดอกเบี้ยที่เกิดจากเงินเบิกเกินบัญชี</p>	83.1601	งบรายจ่ายอื่น	สามารถดำเนินการแล้วเสร็จในงบประมาณ (โครงการปีเดียว)	<p>1. กิจกรรมชดเชยดอกเบี้ยค่าก่อสร้างโครงการฟื้นฟูเมืองชุมชนดินแดงดำเนินการตาม (1) ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 17 สิงหาคม 2559 ได้รับความเห็นชอบเป็นหลักการแผนแม่บทโครงการฟื้นฟูเมืองชุมชนดินแดง (พ.ศ. 2559 – 2567) และอนุมัติการดำเนินโครงการอาคารพักอาศัย แปลง G (2) ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 10 ตุลาคม 2561 เห็นชอบการดำเนินงานโครงการฯ ฟื้นฟูเมืองชุมชนดินแดง รองรับผู้อยู่อาศัยเดิม ระยะที่ 2-4 ตามแผนแม่บทโครงการฟื้นฟูเมืองชุมชนดินแดง (พ.ศ. 2559 – พ.ศ.2567) กำหนดวงเงินลงทุนก่อสร้าง 9,872.119 ล้านบาท โดยรัฐบาลสนับสนุนการชดเชยดอกเบี้ยระหว่างการ</p>	<p>- ดำเนินการในพื้นที่กรุงเทพมหานคร และภูมิภาค</p> <p>- สำหรับการเบิกจ่ายงบประมาณ กรณี</p> <p>1) กิจกรรมชดเชยดอกเบี้ยค่าก่อสร้างโครงการฟื้นฟูเมืองชุมชนดินแดง จะเบิกจ่ายตามการผูกพันของสัญญาตามระยะเวลาการก่อสร้าง</p> <p>2) กิจกรรมชดเชยดอกเบี้ยที่เกิดจากเงินเบิกเกินบัญชี (OD) โครงการบ้านเอื้ออาทร จะเบิกจ่ายตามการผูกพันการซื้อคืนของลูกหนี้โครงการบ้านเอื้ออาทรที่เกิดขึ้นในแต่ละเดือน</p>	สามารถบริหารจัดการทางการเงินได้อย่างมีประสิทธิภาพ

แผนงาน – ผลผลิต/โครงการ – กิจกรรม – ตัวชี้วัด (ยกเว้นแผนงานบุคคลากรภาครัฐ)	งบประมาณ 2569	งบรายจ่าย	ลักษณะการดำเนินการ	ที่มา/ความต้องการโครงการ	สถานที่ดำเนินการ/ สถานภาพปัจจุบัน (ณ วันจัดทำคำขอ)	ผลสัมฤทธิ์ที่คาดว่าจะได้รับ จากการใช้จ่ายงบประมาณ
				ก่อสร้างตามต้นทุนการกู้เงินที่แท้จริง แต่ไม่เกินอัตราร้อยละ 2.15 ต่อปี 2. กิจกรรมรวมชุดขยายดอกเบี้ยที่เกิดขึ้นจากเงินเบิกเกินบัญชี (OD) โครงการบ้านเอื้ออาทร ในช่วงปี 2546-2548 คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติให้การเคหะแห่งชาติดำเนินโครงการบ้านเอื้ออาทร โดยการจัดสร้างที่อยู่อาศัยที่ได้มาตรฐานสำหรับประชาชนผู้ด้อยโอกาส ผู้มีรายได้น้อย ข้าราชการและพนักงานชั้นผู้น้อยของหน่วยงานรัฐ ให้สามารถมีกรรมสิทธิ์ในที่อยู่อาศัยเป็นของตนเอง ซึ่งการเคหะแห่งชาติเป็นผู้ดำเนินการ โดยรัฐบาลได้ตระหนักในความเสียหายของผู้มีรายได้น้อยที่ไม่มีความแน่นอน ในกรณีที่มีการขาดการผ่อนชำระค้างงวดติดต่อกันเกิน 3 เดือน โดยมอบให้ธนาคารอาคารสงเคราะห์ และธนาคารออมสิน จัดตั้งวงเงินหมุนเวียนเพื่อรับซื้อคืน และรัฐเป็นผู้รับภาระดอกเบี้ยที่เกิดขึ้นจริง		

คำชี้แจง : ให้ กรม/หน่วยงาน ยกตัวอย่างโครงการ/กิจกรรม ที่เป็นรายการสำคัญ ๆ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 ดังนี้

1. ให้ยกตัวอย่างโครงการสำคัญ ๆ ที่เห็นควรนำเสนอ จำนวน 10-15 โครงการ
2. โครงการดังกล่าวจะต้องเป็นโครงการที่มีความสำคัญต่อการพัฒนาประเทศ สนับสนุนส่งเสริมหรือพัฒนาความเป็นอยู่ของประชาชน การแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น การเตรียมการวางแผนเพื่อรองรับปัญหาที่อาจเกิดขึ้น การป้องกันบรรเทาสาธารณภัย หรือการบริหารจัดการภัยพิบัติต่าง ๆ (ภัยที่กระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติ-ภัยทางสังคม-ภัยความมั่นคง) เป็นต้น โดยเน้นความสอดคล้องตามกลุ่มภารกิจของกระทรวงนั้น ๆ เป็นหลัก ได้แก่ กระทรวงด้านความมั่นคง กระทรวงด้านสังคม หรือ บูรณาการประสานการสนับสนุนภารกิจในมิติด้านอื่นตามขอบเขตหน้าที่และอำนาจที่เกี่ยวข้อง
3. สำหรับหน่วยงานอื่นที่ไม่สังกัดกระทรวงให้ยกตัวอย่างโครงการตามภารกิจของหน่วยงาน
4. ให้เรียงลำดับโครงการจากวงเงินงบประมาณมากไปหาน้อย

5. ผลการเบิกจ่ายและผลการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. 2567-2568

(แบบ สว.69-03 (กรม/หน่วยงาน))

ผลการเบิกจ่ายและผลการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. 2567-2568

.....

ชื่อหน่วยงาน (ระดับกรมหรือเทียบเท่า) การดูแลแข่งขันชาติ

1. ภาพรวมผลการเบิกจ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568

หน่วย : ล้านบาท (ทศนิยม 4 ตำแหน่ง)

ประเภทรายการจ่าย	วงเงินตาม พ.ร.บ. (1)	วงเงินหลังโอนเปลี่ยนแปลง (2)	ผลการเบิกจ่าย		ผลการใช้จ่าย (ก่อนหักผูกพัน)	
			จำนวน (3)	ร้อยละ (4) = (3)/(2)*100	จำนวน (5)	ร้อยละ (6) = (5)/(2)*100
รวม	990.9135	-	573.5545	57.88	859.3322	86.72
รายจ่ายประจำ	596.6289	-	481.8426	80.76	596.6289	100.00
รายจ่ายลงทุน	394.2846	-	91.7119	23.26	262.7033	66.63

หมายเหตุ : ให้ใช้ผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ 30 พฤษภาคม 2568 และคำนวณร้อยละจากวงเงินงบประมาณหลังโอนเปลี่ยนแปลง

2. การกักเงินไว้เบิกใช้เมื่อปี ปีงบประมาณ 2567

หน่วย : ล้านบาท (ทศนิยม 4 ตำแหน่ง)

ผลผลิต/โครงการ กิจกรรม	งบประมาณปี 2567					คำชี้แจง
	เงินกักไว้เบิก เหลือปี	เบิกจ่าย	ร้อยละ	คงเหลือ	ร้อยละ	
รวม	197.7147	140.6530	71.14	57.0617	28.86	
แผนงานยุทธศาสตร์มาตรการแบบเจาะจงกลุ่มเป้าหมาย เพื่อแก้ปัญหาเฉพาะกลุ่ม	191.1084	134.0467	70.14	57.0617	29.86	อยู่ระหว่างเบิกจ่ายตามวงงาน ในสัญญาจ้าง
1. โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย	191.1084	134.0467	70.14	57.0617	29.86	
แผนงานบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ	6.6063	6.6063	100.00	-	-	
2. โครงการชดเชยดอกเบี้ยเพื่อการพัฒนาที่อยู่อาศัย	6.6063	6.6063	100.00	-	-	

3. ผลการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. 2567-2568 ปัญหาอุปสรรค และแนวทางแก้ไข

3.1 ผลสำเร็จและประโยชน์ที่ได้รับจากการดำเนินโครงการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2567-2568

หน่วย : ล้านบาท (ทศนิยม 4 ตำแหน่ง)			
ลำดับ	ชื่อ โครงการ-กิจกรรม	งบประมาณ	พื้นที่ดำเนินการ
โครงการเสริมสร้างความมั่นคงด้านที่อยู่อาศัย			
1.	กิจกรรม: การจัดสร้างโครงการอาคารเช่าสำหรับผู้มีรายได้น้อย	ปี 2567 จำนวน 190.7406 ล้านบาท ปี 2568 จำนวน 112.1024 ล้านบาท	ภูมิภาค
กคช. ดำเนินการพัฒนาที่อยู่อาศัยประเภทเช่า เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนที่อยู่อาศัยให้แก่ข้าราชการและประชาชนผู้มีรายได้น้อยทั่วไปที่ยังไม่สามารถซื้อที่อยู่อาศัยเป็นของตนเองและไม่สามารถเข้าถึงที่อยู่อาศัยประเภทเช่าที่ได้มาตรฐานในตลาดได้ ในอัตราค่าเช่าที่กลุ่มเป้าหมายรับภาระได้ เพื่อเป็นการช่วยลดภาระการเงินด้านการอยู่อาศัยให้กับผู้มีรายได้น้อย ให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น ในชุมชนที่มีสิ่งแวดล้อมการอยู่อาศัยที่เหมาะสม พร้อมสาธารณูปโภคสาธารณูปการที่จำเป็น โดยประชาชนจะได้รับผลประโยชน์จำนวน 2,583 ครัวเรือน			
2.	กิจกรรม: สิ้นเชื้อเพื่อการพัฒนาที่อยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อย	ปี 2567 จำนวน 463.0000 ล้านบาท ปี 2568 จำนวน 388.8000 ล้านบาท	กรุงเทพมหานคร ปริมณฑล และ ภูมิภาค
กคช. ดำเนินการโครงการสิ้นเชื้อ เพื่อให้ความช่วยเหลือกลุ่มผู้มีรายได้น้อยที่ไม่สามารถเข้าถึงแหล่งสินเชื่อเพื่อซื้อที่อยู่อาศัยเป็นของตนเองจากสถาบันการเงินในกลไกตลาดปกติได้ ตาม มติ ครม. เมื่อวันที่ 29 มกราคม 2562 ภายในกรอบวงเงิน 5,207 ล้านบาท โดย ณ พฤษภาคม 2568 มีประชาชนได้รับผลประโยชน์ จำนวน 1,081 ครัวเรือน			
3.	กิจกรรม: การปรับปรุงซ่อมแซมอาคารเช่า	ปี 2567 จำนวน 76.6107 ล้านบาท ปี 2568 จำนวน 153.2499 ล้านบาท	กรุงเทพมหานคร ปริมณฑล และ ภูมิภาค
เนื่องจากอาคารเช่า ร้อยละ 85 มีอายุการใช้งานมากกว่า 10 ปี สภาพภายนอกและภายในมีปัญหาทางกายภาพ เช่น มีรอยร้าว ท่อน้ำรั่วซึม เป็นต้น จำเป็นต้องปรับปรุงซ่อมแซม เพื่อเสริมสร้างความปลอดภัยและสภาพแวดล้อมที่เหมาะสม เพื่อคุณภาพชีวิตด้านการอยู่อาศัยของประชาชน จึงเสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากรัฐบาล เพื่อการปรับปรุงซ่อมแซมอาคารเช่าและลดภาระค่าใช้จ่ายของประชาชน เป็นค่าเช่าบ้าน ซึ่งหาก กคช. ใช้จ่ายด้วยแหล่งเงินนอกงบประมาณ (รายได้และเงินกู้) กคช. มีความจำเป็นต้องเพิ่มค่าเช่าซึ่งจะเป็นการลดภาระให้กับประชาชน โดยประชาชนได้รับผลประโยชน์จำนวน 17,077 ครัวเรือน			

ลำดับ	ชื่อ โครงการ-กิจกรรม	งบประมาณ	พื้นที่ดำเนินการ	ผลสำเร็จและประโยชน์ที่ได้รับจากการดำเนินโครงการ
โครงการเสริมสร้างความมั่นคงด้านที่อยู่อาศัย (ต่อ)				
4.	กิจกรรม: การพัฒนาสภาพแวดล้อมชุมชนเพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตชุมชน	ปี 2567 จำนวน 116.8440 ล้านบาท ปี 2568 จำนวน 128.9323 ล้านบาท	กรุงเทพมหานคร ปริมณฑล และภูมิภาค	กคช. มีภารกิจการบริหารจัดการชุมชน เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตผู้อยู่อาศัย เมื่อทรัพย์สินส่วนกลางชำรุดเสียหาย หรือต้องปรับปรุงสภาพแวดล้อมภายในชุมชนให้ดีขึ้น อาทิเช่น ระบบไฟฟ้าส่องสว่างถนน ระบบบำบัดน้ำเสีย ท่อระบายน้ำ ถนน ทางเท้า ร้ว งานจัดสวน ลานกีฬา ลานตลาด เป็นต้น เพื่อให้ระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการต่างกล่าว อยู่ในสภาพพร้อมใช้งานและมีสภาพแวดล้อมการอยู่อาศัยที่เหมาะสม ได้มาตรฐาน ก่อนส่งมอบโอนให้ อบท. บริหารจัดการและเพื่อป้องกันอันตรายที่อาจเกิดกับชีวิตและทรัพย์สิน หรือบรรเทาความเดือดร้อนให้กับผู้อยู่อาศัยภายในโครงการ โดยมีประชาชนได้รับผลประโยชน์ จำนวน 191,052 ครัวเรือน
5.	กิจกรรม: การยกระดับชุมชนสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน (Smart Sustainable Community)	ปี 2567 จำนวน 4.6272 ล้านบาท ปี 2568 จำนวน 10.8945 ล้านบาท	กรุงเทพมหานคร ปริมณฑล และภูมิภาค	กคช. มีโครงการที่อยู่ในความดูแลมากกว่า 900 ชุมชน เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตการอยู่อาศัยในชุมชน มุ่งเน้นการสร้างระบบนิเวศที่เหมาะสม ให้ผู้อยู่อาศัยในชุมชนได้มีส่วนร่วมในการบริหารจัดการชุมชนของตนเอง ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง สร้างความมั่นคงของครอบครัว ให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี จึงขับเคลื่อนกิจกรรมพัฒนาชุมชนเข้มแข็งพึ่งพาตนเองได้ นำสู่การพัฒนาที่ยั่งยืนครอบคลุม 4 มิติ ประกอบด้วย มิติการมีส่วนร่วม มิติเศรษฐกิจ มิติสุขภาพ และมีมิติสิ่งแวดล้อม โดยมีประชาชนได้รับผลประโยชน์จำนวน 33 ชุมชน

คำชี้แจง : ให้นำข้อมูลงบประมาณยกตัวอย่างการดำเนินการเป็นงบประมาณ พ.ศ. 2567-2568 และเห็นว่าเป็นโครงการสำคัญที่ควรนำเสนอ

3.2 ปัญหา อุปสรรค และแนวทางแก้ไข (ข้อมูลปีงบประมาณ 2567-2568)

ลำดับ	ปัญหา-อุปสรรค	แนวทางแก้ไข
1.	<p>1) ด้านการใช้จ่ายงบประมาณ</p> <ul style="list-style-type: none"> - มีการปรับเบื้องต้นที่ไม่มีความจำเป็นเร่งด่วนหรือได้ดำเนินการแล้ว รวมทั้งปรับแบบของงาน เพื่อให้สอดคล้องกับพื้นที่และการดำเนินงานจริง ส่งผลให้การก่อหนี้ผูกพันล่าช้าและการเบิกจ่ายไม่เป็นไปตามแผน - ในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง มีการใช้วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) แต่ไม่มีผู้สนใจยื่นข้อเสนอ จึงต้องทบทวนราคากลางใหม่ และเข้ากระบวนการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีอื่น ๆ ตามระเบียบและหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง และด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) เป็นการคัดเลือกผู้รับจ้างที่เสนอราคาต่ำที่สุด จึงส่งผลกระทบต่อความคุ้มค่าของผู้ประกอบการรับเหมาก่อสร้าง บางรายขาดสภาพคล่องทางการเงินส่งผลให้งานก่อสร้างล่าช้า บางรายทิ้งงานเป็นเหตุให้ต้องบอกเลิกสัญญา จึงต้องจัดหาผู้รับจ้างรายใหม่ <p>2) ด้านการดำเนินงาน</p> <ul style="list-style-type: none"> - ผู้รับจ้างยื่นเสนอราคาและส่งเอกสารหลักฐานไม่ถูกต้องครบถ้วนตามที่กำหนด ทำให้การจัดจ้างในครั้งนั้นไม่มีผู้รับจ้างเสนอราคาที่มีคุณสมบัติถูกต้อง หรือเหลือผู้รับจ้างเสนอราคาเพียงรายเดียว ซึ่งอาจต้องยกเลิกและดำเนินการจัดหาผู้รับจ้างใหม่อีกครั้ง ส่งผลให้กระบวนการจัดซื้อจัดจ้างล่าช้า 	<ul style="list-style-type: none"> - แต่งตั้งคณะกรรมการในการเร่งรัดติดตาม กำกับดูแล ประเมินผลการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามแผน ตลอดจนพิจารณาติดตามปัญหาอุปสรรค เพื่อหาแนวทางในการแก้ไขเป็นประจำทุกเดือน - เตรียมความพร้อมในการจัดซื้อจัดจ้าง เช่น สำรองออกแบบ ประมาณราคา การกำหนดรายละเอียดหรือคุณลักษณะเฉพาะ คุณสมบัติผู้เสนอราคา เงื่อนไขในการจัดซื้อจัดจ้าง รูปแบบและเนื้อหาของสัญญาที่จะลงนาม เพื่อให้สามารถลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงได้ทันทีเมื่อได้รับจัดสรรงบประมาณประจำปี

6. การดำเนินการตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติ
งบประมาณ รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 วุฒิสภา

(แบบ สว.69-04 (กรม/หน่วยงาน))

การดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษา
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 วุฒิสภา

.....

ชื่อหน่วยงาน (ระดับกรมหรือเทียบเท่า) การเคหะแห่งชาติ

ประเด็นข้อสังเกต	การดำเนินการ
<p>1. ควรมีการส่งเสริมให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดหาที่อยู่อาศัย รวมทั้งควรร่วมมือกับเครือข่ายที่เกี่ยวข้องในระดับพื้นที่ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินการตามภารกิจให้มากขึ้น และควรมีมาตรการในการกำกับดูแลและกำหนดสัดส่วนของผู้เช่าอยู่อาศัย ให้มีความสมดุลในเชิงโครงสร้างและฐานะทางสังคมด้วย</p>	<p>การเคหะแห่งชาติดำเนินการพัฒนาที่อยู่อาศัยในระดับราคาที่รับภาระได้ (Affordable Housing) รองรับกลุ่มเป้าหมายทุกกลุ่ม ซึ่งกลุ่มเป้าหมายส่วนใหญ่ คือ กลุ่มผู้มีรายได้น้อยและรายได้ปานกลาง โดยตามเกณฑ์ในการพัฒนาโครงการจะจัดสัดส่วนผู้มีรายได้น้อยต่อผู้มีรายได้ปานกลางและรายได้สูงที่ 70 : 30 เพื่อให้เกิดการผสมผสานการอยู่ร่วมกันของกลุ่มเป้าหมายทุกระดับรายได้ เป็นการสร้างสมดุลในระบบเศรษฐกิจและสังคม</p> <p>โดยการเคหะแห่งชาติเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานในการจัดหาที่อยู่อาศัย โดยมุ่งเน้นให้ภาคีเครือข่ายที่เกี่ยวข้องประกอบด้วย ภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม เข้ามามีส่วนร่วมในการขับเคลื่อนได้อย่างทั่วถึงในการแก้ไขปัญหาการพัฒนาด้านที่อยู่อาศัย เพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์อื่นนำไปสู่การยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในมิติต่างๆ ดังนี้</p> <p>1) สร้างเครือข่ายและแนวทางการบริหารจัดการที่ส่งเสริมให้เกิดความร่วมมือในการเชื่อมโยงข้อมูลด้านต่าง ๆ เช่น การใช้ที่ดินของหน่วยงานภาครัฐอื่นในการพัฒนาที่อยู่อาศัยฯ โดยคำนึงถึงหลักความคุ้มค่า ตลอดจนการผลักดันให้เกิดการร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐและภาคเอกชน (Public Private Partnership: PPP) หรือความร่วมมือในรูปแบบอื่นๆ เพื่อส่งเสริมความมั่นคงด้านที่อยู่อาศัยให้กับประชาชน</p> <p>2) มีส่วนร่วมกับภาคีเครือข่ายที่เกี่ยวข้องในการจัดทำแผนปฏิบัติการด้านที่อยู่อาศัย พ.ศ. 2567-2580 เพื่อใช้เป็นกรอบในการดำเนินการด้านการพัฒนาที่อยู่อาศัยในระยะยาว เช่น การพัฒนาและสนับสนุนให้มีที่อยู่อาศัยที่ได้มาตรฐาน เสริมสร้างระบบการเงินและสินเชื่อเพื่อการอยู่อาศัย โดยการผลักดันกลไกการเงินเพื่อที่อยู่อาศัย ยกกระตือรือร้นการบูรณาการการจัดการที่อยู่อาศัย เพื่อส่งเสริมกลไกการทำงาน/การมีส่วนร่วมขับเคลื่อนนโยบายการบริหารจัดการด้านที่อยู่อาศัย การส่งเสริมให้ชุมชนเข้มแข็งได้อย่างยั่งยืน โดยการจัดตั้งกลุ่มสวัสดิการออมทรัพย์ชุมชน การสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการชุมชนของตนเอง และการจัดการสิ่งแวดล้อมเพื่อคุณภาพชีวิตที่ดี</p>